

# Благоустройство мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения

*Методические рекомендации  
по внедрению готового решения,  
основанного на успешном опыте  
Калининградской области*

## Паспорт готового решения

ОТРАСЛЕВАЯ МОДЕЛЬ	Благоустройство мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения
РАЗДЕЛ	Адаптированные пляжи для людей с ограниченными возможностями здоровья
НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	"Доступный пляж"
СУТЬ РЕШЕНИЯ	Благоустройство оборудованных зон отдыха для маломобильных групп населения на территориях общедоступных городских пляжей.
ПРЕДПОСЫЛКИ РЕАЛИЗАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие в регионе мест массового отдыха на воде для маломобильной группы населения;</li> <li>• Необходимость создания дополнительных возможностей для социальной реабилитации и адаптации людей с ограниченными физическими возможностями;</li> <li>• Отсутствие в регионе привлекательных туристических точек и маршрутов для людей с ограниченными физическими возможностями;</li> <li>• Наличие пригодных пляжных участков, для создания адаптированных пляжей;</li> </ul>
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание новых туристических точек и маршрутов для людей с ограниченными физическими возможностями;</li> <li>• Социальная адаптация маломобильной группы населения;</li> <li>• Положительная динамика роста толерантности и открытости общества;</li> <li>• Получение отработанного механизма работы пляжа (технология и принципы функционирования);</li> <li>• Масштабируемость по всей России;</li> <li>• Улучшение инфраструктуры прилегающих территорий в отношении маломобильных групп населения.</li> </ul>
ОСНОВНЫЕ ВЕХИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ	<p><b>Подготовительный этап</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Определение зоны для благоустройства</li> <li>2. Согласование с администрацией города-курорта</li> <li>3. Разработка прототипа (макета) пляжа</li> <li>4. Составление проектно-сметной документации и технического задания;</li> <li>5. Поиск исполнительной организации путём проведения открытого конкурса</li> </ol> <p><b>Этап реализации</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Составление методического пособия по функционированию адаптированного пляжа;</li> <li>2. Благоустройство и оснащение адаптированного пляжа;</li> <li>3. Организация дежурств и волонтерских отрядов на территории адаптированного пляжа;</li> <li>4. Официальное торжественное открытие адаптированного пляжа.</li> </ol> <p><b>Этапы функционирования</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Монтаж оборудования перед открытием курортного сезона;</li> <li>2. Ежедневное обслуживание адаптированного пляжа;</li> <li>3. Демонтаж оборудования по окончании курортного сезона;</li> <li>4. Организация хранения оборудования в межсезонье.</li> </ol>

РЕГИОН-ДОНОР	Калининградская область
УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ	ООО "ОБСЕРВЕР" КРОО инвалидов "Ковчег" Министерство туризма КО Администрация г. Зеленоградск Администрация г. Пионерский Губернатор КО Алиханов ОАО Лукойл по КО
ВЫГОДОПОЛУЧАТЕЛИ	<b>Регион</b> – создание новой туристической точки для гостей региона и повышения социальной активности <b>Население региона</b> – пляж создан для людей с ограниченными физическими возможностями. Посетители пляжа это люди, которые несмотря на жизненные трудности, продолжают вести активный образ жизни. Гости приезжают на адаптированный пляж с целью полноценного отдыха без ограничений, завести новые знакомства, поделиться опытом и помочь друг другу.
ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	<b>Масштабируемость.</b> 5 адаптированных пляжей: – Калининградская область - 2 – Республика Крым - 1 – Самарская область - 1 – Краснодарский край - 1 <b>Посещаемость.</b> Среднегодовая посещаемость адаптированного пляжа - 1000 человек с ограниченными возможностями здоровья и аналогичное количество сопровождающих <b>Рабочие места.</b> Каждый пляж создаёт минимум два рабочих места для людей с ограниченными возможностями. <b>Волонтерское движение.</b> Ежегодно привлекается от 10 до 20 волонтерских отрядов для работы на территории адаптированного пляжа.
ЗАТРАТЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ	Проект реализуется за счет Федеральной и Региональной целевой программы, администраций городов и частных инвестиций.
СПИСОК КОНТАКТОВ	

## Оглавление

Паспорт готового решения	2
1. Предпосылки для внедрения готового решения	5
2. Механизм внедрения готового решения	6
3. Успешная практика реализации решения	7
3.1. Предпосылки к реализации практики	7
3.2. Реализация практики	7
3.3. Участники реализации практики	7
3.4. Результаты реализации практики	8
3.5. Ключевые мероприятия реализации практики	9
3.6. Основные затраты на реализацию практики	9
3.7. Лица ответственные за реализацию практики в регионе, готовые дать пояснения и предоставить дополнительную информацию	10
Приложение 1. Типовая дорожная карта	11

## 1. Предпосылки для внедрения готового решения

Предпосылками, условиями и важнейшими факторами успеха внедрения готового решения "Благоустройство мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения" являются:

1. Потребность создания в регионе мест массового отдыха на воде для маломобильной группы населения.
2. Необходимость создания дополнительных возможностей для социальной реабилитации и адаптации людей с ограниченными физическими возможностями
3. Отсутствие в регионе привлекательных туристических точек и маршрутов для людей с ограниченными физическими возможностями
4. Наличие пригодных пляжных участков для создания адаптированных пляжей
5. Активная поддержка со стороны органов государственной власти и наличие в регионе некоммерческой организации инвалидов ставящей перед собой цели и задачи социальной адаптации инвалидов и интеграции их в общество.

### Правовые нормы, обеспечивающие возможность внедрения готового решения:

1. **Федеральный закон 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в РФ"**. Реабилитация инвалидов - система медицинских, психологических, педагогических, социально - экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма. Целью реабилитации являются восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация.
2. **ФЗП И РЦП "Доступная среда"**. Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» Реализация ФЗП «Доступная среда» реализуется за счет внебюджетных средств и средств федерального и регионального бюджетов.
3. **Конвенция о правах инвалидов**, принятая Резолюцией ООН в 2006г. В 2008 году Российская Федерация подписала (а в 2012 г. — ратифицировала) международную Конвенцию о правах инвалидов
4. **СП 59.13330.2012** Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Регулирует строительные нормы и правила при создании беспрепятственного доступа инвалидов на территории РФ.

## 2. Механизм внедрения готового решения

Практика реализуется с применением государственно-частного партнёрства путём взаимодействия между:

- **некоммерческой организацией инвалидов**, как координатора проекта на подготовительном этапе и исполнителя ежедневного обслуживания.
- **коммерческой организации**, как исполнителя проектно-монтажных/демонтажных работ и поставщика специализированного оборудования, обеспечение его межсезонного хранения и сохранности.
- **государственные и региональные власти** финансирующие проект согласно федеральным и региональным целевым программам.

Применение такого механизма позволяет обеспечить реализацию долгосрочных инфраструктурных проектов, повысить прозрачность и целесообразность расходования бюджетных средств.

### **Основными механизмами внедрения готового решения являются:**

1. Определение курортной зоны для благоустройства. *Такой зоной должны являться территории общественных пляжей.*
2. Согласование с администрацией города-курорта. *Совместно с администрацией муниципалитета, должна быть выбрана оптимальная зона установки подъездных путей и парковочных зон.*
3. Разработка прототипа (макета) пляжа. *Наглядное макетирование будущего пляжа позволяет увидеть необходимость и целесообразность использования территории.*
4. Составление проектно-сметной документации и технического задания. *Составление проектно-сметной документации совместно с некоммерческой организацией инвалидов позволяет выбрать оптимальное оборудование для организации работы адаптированного пляжа.*
5. Поиск исполнительской организации путём проведения открытого конкурса. *На основании проектно-сметной документации готовится техническое задание для проведения открытого конкурса/аукциона с обоснованием необходимых параметров оборудования и проведения работ по благоустройству.*
6. Организация финансирования исполнителя.
7. Проведение информационно-разъяснительной кампании с населением. *Оповещение целевой аудитории адаптированного пляжа и жителей муниципалитета о создании комфортного места отдыха.*

## 3. Успешная практика реализации решения

Готовое решение "Благоустройство мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения" разработано на основании успешной практики, реализованной в Калининградской области.

### 3.1. Предпосылки к реализации практики

Необходимость благоустройства мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения на территории Калининградской области была обусловлена следующими факторами:

1. Отсутствие в регионе мест массового отдыха на воде для маломобильной группы населения. Активистами общественных организаций инвалидов была поднята проблема отсутствия возможности использовать общедоступные места отдыха маломобильными группами населения.
2. Отсутствие дополнительных возможностей для социальной реабилитации и адаптации людей с ограниченными физическими возможностями. Было вынесено рационально предложение, что создание адаптированных пляжей создаст дополнительные условия для реабилитации.
3. Отсутствие в регионе привлекательных туристических точек и маршрутов для людей с ограниченными физическими возможностями отталкивало от выбора места отдыха не только жителей региона, но и гостей из Российской Федерации, стран СНГ и ближнего зарубежья, что не способствовало туристической привлекательности региона.
4. Балтийское побережье имеет множество общедоступных пляжей, но государство не имело возможности самостоятельно адаптировать территории под нужды людей с ограниченными возможностями из-за отсутствия реализованных ранее практик.
5. Назревшая необходимость решения социальной задачи интеграции инвалидов в общество.

### 3.2. Реализация практики

Практика реализуется с применением механизма государственно-частного партнёрства на основе взаимодействия некоммерческой организации инвалидов, частного бизнеса и органов региональной власти. Финансирование осуществляется за счёт средств муниципального бюджета с привлечением реализации федеральной и региональной программы "Доступная среда".

### 3.3. Участники реализации практики

ООО "ОБСЕРВЕР"	Исполнитель по благоустройству и оснащению специализированным оборудованием адаптированных пляжей;
КРОО инвалидов "Ковчег"	Создатель и координатор проекта, организатор функционирования адаптированных пляжей;
Министерство туризма КО	Оперативный координатор проекта, исполняющий функции, в том числе контроля за исполнением проекта;
Администрация г. Зеленоградск	Инициатор реализации проекта на территории муниципалитета, организатор финансирования;

Администрация г. Пионерский	Инициатор реализации проекта на территории муниципалитета, организатор финансирования;
Губернатор КО, Правительство Калининградской области	Инициатор исполнения проекта на территории Калининградской области. Создатель нормативно-правовой базы;
ОАО Лукойл по КО	Частный инвестор, привлекающий финансирование путём реализации собственных благотворительных фондов и проектов.

### 3.4. Результаты реализации практики

Объекты построенные на территории Калининградской области в рамках благоустройства мест массового отдыха людей на воде для использования маломобильной группой населения, позволили создать новые туристические маршруты для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Объекты созданные на территориях общественных пляжей увеличили показатель социальной активности маломобильных групп населения, способствовали их интеграции в общество.

Более 2000 уникальных посетителей с ограниченными возможностями ежегодно посещают адаптированные пляжи, и этот показатель с каждым сезоном растёт. Адаптированные пляжи стали желанной туристической точкой для жителей России, стран СНГ и стран Прибалтики.

Результатом совместной работы некоммерческих организаций, частного бизнеса и органов государственной власти стало прозрачное и эффективное расходование средств бюджета в реализации федеральной, региональной и муниципальных целевых программах.

**Достигнутые результаты представлены в сопоставимых единицах в таблице ниже:**

Уникальных посетителей с ограниченными физическими возможностями	700 (2014-15гг) 2000 (2016 год)
Уникальных посетителей из числа маломобильных групп населения (мамы с колясками, люди пожилого возраста и т.д.)	500 (2014-15гг) 1500 (2016 год)
Всего посетителей в сезоне учитывая повторные визиты	2400 (2014-15гг) 10 000 (2016 год)
Привлечение волонтерских отрядов (2-3 человека)	1 (2014-15гг) 20 (2016 год)
Рабочих мест для людей с ограниченными возможностями	2 (2014-15гг) 4 (2016 год)
Реализации программ социального просвещения населения Калининградской области	Программа социальной адаптации, интеграции инвалидов в общество и толерантности охватила более 100 учащихся школ, институтов и кружков.

### 3.5. Ключевые мероприятия реализации практики

Создание концепции проекта, организация функционирования адаптированных пляжей	КРОО инвалидов "Ковчег"
Создание нормативно-правовой базы	Губернатор КО, Правительство Калининградской области
Проведение открытого конкурса, организация финансирования	Администрация г. Зеленоградск Администрация г. Пионерский
Контроль за исполнением проекта	Министерство туризма КО
Благоустройство и оснащение специализированным оборудованием адаптированных пляжей	ООО "ОБСЕРВЕР"
Частное инвестирование, реализация собственных благотворительных проектов	ОАО Лукойл по КО

### 3.6. Основные затраты на реализацию проекта

Проект реализуется за счёт бюджетных средств путём реализации федеральной, региональной и муниципальных целевых программ. При реализации в Калининградской области затраты на создание двух адаптированных пляжей составили:

Статья затрат	Объём затрат
Проектно-изыскательные работы	200 000 рублей
Специализированное оборудование	5 000 000 рублей
Организация работы адаптированного пляжа в сезон (ежегодно)	450 000 рублей
Монтаж/Демонтаж и межсезонное хранение оборудования (ежегодно)	300 000 рублей

3.7. Лица ответственные за реализацию практики в регионе, готовые дать пояснения и предоставить дополнительную информацию


## Приложение 1. Типовая дорожная карта

НКО – некоммерческая организация инвалидов

АДМ – администрация муниципалитета

ИГК – исполнитель государственного контракта

МТ – министерство туризма

Этапы:

1 – подготовительный этап

2 – этап реализации

3 – этап функционирования

Этап	Мероприятия этапа	Результат мероприятия	Исполнители мероприятия	Ориентировочные сроки
1	1.1 Определение зоны для благоустройства	Определена предварительная зона для благоустройства территории удовлетворяющая требованиям маломобильных групп населения.	НКО	до проведения открытого конкурса, но не позднее чем 90 дней до открытия сезона
	1.2 Согласование зоны благоустройства с администрацией	Согласована точная географическая привязка для адаптированного пляжа, с учётом оптимальных подъездных путей и парковочных мест.	НКО, АДМ	до проведения открытого конкурса, но не позднее чем 90 дней до открытия сезона
	1.3 Разработка прототипа (макета) пляжа	Создана 3D-визуализация адаптированного пляжа, а при необходимости натуральный макет в масштабе.	НКО	до 10 дней
	1.4. Составление проектно-сметной документации	Составлен паспорт доступности территории адаптированного пляжа, подготовлена проектно-сметная документация	НКО	до 14 дней
	1.5 Организация и проведение конкурса/ аукциона	Составлено техническое задание и подготовлена конкурсная документация для проведения открытого конкурса/аукциона	АДМ	30-60 дней
	1.6 Подписание государственного контракта с исполнителем	Конкурс проведён и завершён. По итогам конкурса определён исполнитель.	ИГК, АДМ, МТ	в соответствии с процедурами конкурса
2	2.1 Составление методического пособия по функционированию доступного пляжа	Разработана техническая документация по правилам поведения на адаптированном пляже. Разработаны методические пособия по работе с маломобильными группами населения.	НКО, ИГК	10-15 дней

	2.2 Благоустройство и оснащение адаптированного пляжа	Установлено оборудование в зоне благоустройства согласно технического задания, пляж готов к приёму гостей.	ИГК	не позднее чем за 7 дней до открытия пляжного сезона
	2.3 Организация графика дежурств ответственных и волонтеров	Подготовлен и опубликован график работы адаптированного пляжа, составлен график дежурств ответственных и волонтеров.	НКО	не позднее чем за 7 дней до открытия пляжного сезона
	2.4 Официальное торжественное открытие	Торжественное открытие адаптированного пляжа, проведение массового мероприятия с приглашением почётных гостей	НКО, ИГК, АДМ	В день открытия пляжного сезона
3	3.1 Монтаж оборудования	Установка оборудования для организации зоны отдыха в соответствии с техническим заданием.	ИГК	не позднее чем за 7 дней до открытия пляжного сезона
	3.2 Ежедневное обслуживание	Организация работы адаптированного пляжа.	НКО, ИГК	в течении пляжного сезона
	3.3 Демонтаж оборудования	Разбор и организация вывоза оборудования с территории адаптированного пляжа	ИГК	не позднее чем 7 дней после закрытия пляжного сезона
	3.4 Хранение оборудования в межсезонье	Хранение оборудования адаптированного пляжа с учётом его сохранности и безопасности.	ИГК	в межсезонье